

Администрация Сростинского сельсовета
Бийского района Алтайского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 апреля 2017 г.

№ 20

с. Сростки

Об утверждении муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края» на 2017- 2023 годы.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», законом Алтайского края от 17.11.2008 г. № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», постановлением Администрации Алтайского края от 24.01.2014 г. № 20 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014 -2020 годы», Уставом муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края, Администрация Сростинского сельсовета Бийского района Алтайского края, ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края» на 2017- 2023 годы.
2. Обнародовать в установленном порядке.

Глава Сростинского сельсовета

Д.В. Гаврилин

УТВЕРЖДЕН:
Постановлением Администрации
Сростинского сельсовета Бийского
района Алтайского края
от 20.04.2017 г. № 20

Муниципальная программа
«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на
территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского
района Алтайского края» на 2017-2023 годы

2017 год

Паспорт
Муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края» на 2017- 2023 годы

Ответственный программы Участники программы	исполнитель	Администрация Сростинского сельсовета Бийского района Алтайского края Общественные объединения предпринимателей Бийского района (по согласованию), Общественные объединения граждан на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края
Цель программы		создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства (далее также - "МСП") на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края
Задачи программы		развитие взаимосвязанной инфраструктуры государственной поддержки МСП на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края; использование эффективных инструментов поддержки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также - СМСП), модернизирующих производство и внедряющих инновации, реализующих инвестиционные и социальные проекты; повышение конкурентоспособности СМСП производственной сферы и сферы услуг; повышение уровня информированности предпринимателей и популяризация предпринимательской деятельности на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края
Сроки реализации программы		2017 - 2023 годы
Объемы финансирования программы		Финансирование не предусматривается
Ожидаемые результаты реализации программы		Количество субъектов малого и среднего предпринимательства – 80 ед.; Число занятых на малых и средних предприятиях – 193 чел.;

Доля занятых на малых и средних предприятиях от среднегодовой численности занятых в экономике муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского – 41,6 %;

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника на малых предприятиях – 1636,2 руб.;

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника на средних предприятиях – 24096,97 руб.;

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника у индивидуальных предпринимателей (по договорам) – 10908,0 руб.;

Общий объем поступлений налогов и сборов, включая пени и налоговые санкции, в бюджет муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края от субъектов малого и среднего предпринимательства – 2250 тыс. рублей

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программ

Настоящая муниципальная программа (далее – программа) определяет систему мер, направленных на достижение целей государственной политики в области развития предпринимательства на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края (далее поселение в соответствующем падеже), в том числе начинающих и действующих малых инновационных компаний.

Нормативной правовой базой для разработки программы является Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», закон Алтайского края от 17.11.2008 г. № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», постановление Администрации Алтайского края от 24.01.2014 г. № 20 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014 -2020 годы».

В настоящей программе используются следующие понятия и термины:

Малое и среднее предпринимательство – сектор экономики, определяемый деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства на рынке товаров, работ и услуг.

Субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – «индивидуальные предприниматели»), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям.

Для юридических лиц – суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцати пяти процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцати пяти процентов.

Средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия – до пятнадцати человек.

Выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Средняя численность работников микропредприятия, малого предприятия или среднего предприятия за календарный год определяется с учетом всех его работников, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству с учетом реально отработанного времени, работников представительств, филиалов и других обособленных подразделений, указанных микропредприятий, малых предприятий или средних предприятий.

Выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за календарный год определяется в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

Балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

Малые инновационные предприятия (компании) – субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие инновационную деятельность.

Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства имеет большое значение в решении социально-экономических задач на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края. Данное направление является одним из приоритетных, определенных стратегией комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования.

Развитие СМСП способствует постепенному созданию широкого слоя собственников (среднего класса), самостоятельно обеспечивающих собственное благосостояние и достойный уровень жизни и являющихся главной стабилизирующей политической силой гражданского общества. При этом предпринимательская деятельность является не только источником средств к существованию, но и позволяет наиболее полно раскрыть внутренний потенциал личности.

СМСП имеют большой потенциал для создания новых рабочих мест, что способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе.

Малый бизнес, как и прежде, сконцентрирован в основном в торговле 37,7%.

Общее количество субъектов малого и среднего бизнеса в 2016 году составило 74 единицы (в 2015 году – 73 единицы), в том числе: малых предприятий – 16,

индивидуальных предпринимателей (включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств) – 58. Общее количество занятых на малых и средних предприятиях в поселении в 2016 году составило 154 человека.

Среднемесячная заработная плата одного работника на малых предприятиях за 2016 год составила –9300,0 рублей (темп роста к 2015 году 115,4 %), на средних предприятиях – 13771,39 рубля (темп роста 106,1 % к уровню 2015 года), у индивидуальных предпринимателей – 9300 рублей (темп роста 103,3 % к 2015 году), в КФХ – 9800 рублей (темп роста 103,6 % к 2015.году).

Являясь динамично развивающимся важнейшим элементом рыночной экономики района, СМСП присутствуют практически во всех отраслях производственной и непроизводственной сфер деятельности.

Создание новых СМСП повышает процент занятости трудоспособного населения, уровень жизни работающих и членов их семей, насыщает рынок востребованными товарами и услугами.

1.2.Основными проблемами, которые препятствуют переходу предпринимательства сельсовета на более качественный уровень развития, являются:

1.2.1. Дефицит персонала требуемой квалификации на рынке труда. Недостаточные навыки эффективного ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний у руководителей малых и средних предприятий;

1.2.2. Сложность в привлечении финансовых (инвестиционных) ресурсов для ведения предпринимательской деятельности, как на этапе организации бизнеса, так и на этапе его устойчивого функционирования.

Несмотря на увеличение на финансовых рынках свободных и готовых к вложениям в реальный сектор экономики кредитных средств, высокая стоимость банковских кредитов и требований по их обеспеченности препятствует широкому доступу к ним субъектов малого и среднего предпринимательства.

Особенно актуальна эта проблема для инновационного бизнеса, что существенно снижает восприимчивость малого бизнеса к модернизационным процессам;

1.2.3. Ограниченная доступность производственных и офисных помещений, обусловленная высокой стоимостью строительства (приобретения) объектов, краткосрочностью арендных отношений и высокими ставками коммерческой арендной платы, недостаточностью площадей государственной и муниципальной собственности, предназначенной для сдачи в аренду субъектам малого и среднего бизнеса;

1.2.4. Низкие темпы модернизации действующих производств и внедрения новых, в том числе инновационных технологий.

Необходимость привлечения заемных источников финансирования в силу отсутствия собственных средств создает сложности в приобретении производственного оборудования, прежде всего сложного высокотехнологического оборудования и приборов, субъектами малого и среднего предпринимательства;

1.2.5. Недостаточное развитие интеграционных отношений малых и средних предприятий с крупным бизнесом;

1.2.6. Недостаточная конкурентоспособность продукции малых предприятий в условиях растущего давления со стороны импортных товаров и продукции крупных отечественных предприятий и, как следствие, слабое продвижение ее на внутренний, межрегиональный и международный рынки.

Отсутствие средств для осуществления маркетинговых мероприятий, программ поиска торговых, кооперационных и инвестиционных партнёров приводит к низкой информированности субъектов малого и среднего бизнеса о состоянии товарных рынков, конкурентной ситуации, потребительских предпочтениях.

Указанные проблемы в значительной мере взаимосвязаны и обуславливают друг друга.

Для реализации потенциала малого и среднего бизнеса должны быть сформированы условия, обеспечивающие устойчивый рост и структурное совершенствование данного сектора экономики.

Необходимо обеспечить механизмы, при которых поддержка малого предпринимательства становится инструментом региональной политики, выравнивающим существующие различия в условиях функционирования малого бизнеса, имеющиеся у муниципальных образований вследствие географического положения, отраслевых особенностей.

Решение обозначенных проблем требует совершенствования существующих механизмов поддержки малых предприятий, в том числе инновационно активных. Наиболее эффективным является предоставление СМСП различного рода субсидий на погашение издержек, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, предоставление грантов для начинающих субъектов предпринимательства.

Мероприятия по поддержке молодежного предпринимательства необходимы для вовлечения молодых людей в возрасте до 30 лет в предпринимательскую деятельность.

Реализация потенциала развития малого и среднего предпринимательства Алтайского края невозможна без участия органов местного самоуправления и субъектов предпринимательства.

2. Приоритеты политики в сфере реализации программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых, конечных результатов программы, сроков и этапов её реализации

2.1. Приоритеты политики в сфере реализации программы.

2.1.1. Общими приоритетными (перспективными) направлениями развития малого и среднего предпринимательства в районе являются:

2.1.1.1. Развитие высокотехнологичных производственных предприятий малого и среднего бизнеса, т.ч. инновационного типа;

2.1.1.2. Сбор, транспортировка, переработка, утилизация и захоронение отходов;

2.1.1.3. Оказание услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

2.2. Цели и задачи программы.

2.2.1. Целью программы является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории района.

2.2.2. Задачи программы:

2.2.2.1. Развитие взаимосвязанной инфраструктуры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Бийском районе Алтайского края;

2.2.2.3. Информационное сопровождение реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательской деятельности на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края;

2.3. Конечные результаты реализации программы.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства – 80 ед.;

Число занятых на малых и средних предприятиях – 193 чел.;

Доля занятых на малых и средних предприятиях от среднегодовой численности занятых в экономике муниципального образования – 41,6 %;

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника на малых предприятиях – 9300 руб.;

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника на средних предприятиях – 24096,97 руб.;

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника у индивидуальных предпринимателей (по договорам) – 10908,0 руб.;

Общий объем поступлений налогов и сборов, включая пени и налоговые санкции, в бюджет поселения от субъектов малого и среднего предпринимательства – 2250 тыс. рублей

2.4. Сроки и этапы реализации программы.

Сроки реализации программы – период 2017-2023 годов.

3. Обобщенная характеристика мероприятий программы

Мероприятия программы направлены на достижение целей данной программы.

Указанные меры будут способствовать созданию оптимальных условий для субъектов предпринимательской деятельности на разных этапах развития.

В программе предусмотрены мероприятия, направленные на популяризацию предпринимательства, в том числе среди молодежи.

Перечень мероприятий программы (Приложение № 1).

4. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программы

Реализация мероприятий программы связана с различными рисками, как обусловленными внутренними факторами и зависящими от исполнителя (организационные риски), так и относящимися к внешним факторам (изменения законодательства и внешней экономической ситуации и риски финансового обеспечения).

Для минимизации указанных рисков в ходе реализации программы предусматривается создание эффективной системы управления на основе четкого распределения полномочий и ответственности исполнителей программы, мониторинг выполнения программы, регулярный анализ и, при необходимости, корректировка показателей и мероприятий программы, перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов решения тактических задач.

5. Методика оценки эффективности программы

Эффективность исполнения программы характеризуется степенью достижения индикативных показателей программы.

5.1. Оценка степени достижения целей и решения задач программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи программы (подпрограммы);

S_i – оценка значения i-го индикатора (показателя) выполнения программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи программы (подпрограммы);

∑ – сумма значений.

Оценка значения i-го индикатора (показателя) программы (подпрограммы)

производится по формуле:

$$S_i = (F_i/P_i)*100\%,$$

где:

F_i – фактическое значение i -го индикатора (показателя) программы;

P_i – плановое значение i -го индикатора (показателя) программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%;

Сведения об индикаторах программы и их значениях (Приложение № 2).

6.Механизм реализации программы

Исполнители программы в рамках своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты Администрации Сростинского сельсовета Бийского района Алтайского края, регламентирующие сроки и порядок рассмотрения заявок СМСП, претендующих на государственную поддержку, обеспечивают выполнение намеченных мероприятий, осуществляют размещение заказов на выполнение работ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовку предложений по корректировке программы.

Сроки рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства составляют не более 30 календарных дней. Каждый субъект малого и среднего предпринимательства должен быть проинформирован о решении, принятом по такому обращению, в течение пяти дней со дня его принятия.

Приложение № 1
к муниципальной программе
«О поддержке и развитии
малого и среднего
предпринимательства
на территории
муниципального образования
Сростинский сельсовет
Бийского района Алтайского
края на 2017-2023 годы»

Перечень мероприятий

п/п	№ Задача, мероприятие	Срок реализации	Участник программы
1	2	3	4
	Цель - создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории края	2017-2023 годы	Администрация Сростинского сельсовета Бийского района Алтайского края, общественные объединения предпринимателей Бийского района Алтайского края (по согласованию), общественные объединения граждан на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края
	Задача № 1. Развитие взаимосвязанной инфраструктуры государственной поддержки предпринимательства на территории поселения	2017-2023 годы	Администрация Бийского района Алтайского края, Общественный Совет по развитию предпринимательства при Главе Администрации Бийского района Алтайского края, общественные объединения предпринимателей, СМСП
1.	Мероприятие Организация взаимосвязанной работы администрации Сростинского сельсовета и Администрации Бийского района, в сфере предпринимательства.	2017-2023 годы	Администрация Сростинского сельсовета Бийского района Алтайского края
	Задача № 2. Использование эффективных инструментов поддержки в отношении СМСП, модернизирующих производство и внедряющих инновации, реализующих инвестиционные и социальные проекты	2017-2023 годы	

2.	<p>Мероприятие 2.1. Оказание в установленном порядке СМСП имущественной поддержки в форме предоставления в аренду имущества, включенного в перечень муниципального имущества муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав СМСП), предназначенного для предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП</p>	2017-2023 годы	Администрация Сростинского сельсовета Бийского района Алтайского края
3.	<p>Задача № 3: Информационное сопровождение реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательской деятельности на территории поселения</p>	2017-2023 годы	
3.	<p>Мероприятие 3.1. Освещение положительного опыта деятельности предпринимателей</p>	2017-2023 годы	Администрация Сростинского сельсовета Бийского района Алтайского края
4.	<p>Мероприятие 3.2. Популяризация в молодежной среде идей предпринимательства и организации собственного бизнеса, с целью самореализации и обеспечения материального благополучия</p>	2017-2023 годы	Администрация Сростинского сельсовета Бийского района Алтайского края, общественные объединения предпринимателей Бийского района Алтайского края (по согласованию), общественные объединения граждан на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района

Приложение №2
к муниципальной программе «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края» на 2017-2023 годы

Сведения об индикаторах
(показателях подпрограммы) и их значениях

№ п /п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам								
			год, предшествующий году разработки муниципальной программы (факт)	год разработки муниципальной программы (оценка)	годы реализации муниципальной программы						
					2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
«О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Сростинский сельсовет Бийский район Алтайского края» на 2017-2023 годы											
1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	Ед.	73	74	74	75	76	77	78	79	80
2	Число занятых на малых и средних предприятиях	чел.	152	157	157	163	169	175	181	187	193
3	Доля занятых на малых и средних предприятиях от среднегодовой численности занятых в экономике поселения	%	37,3	37,4	37,4	38,1	38,8	39,5	40,2	40,9	41,6
4	Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника на малых предприятиях	руб.	9300,0	9437,0	9553,0	10688,2	11823,4	12958,6	14093,8	15229,0	16364,2

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника на средних предприятиях	руб.	13771,39	14438,77	14438,77	16048,47	17658,17	19267,87	20877,57	22487,27	24096,97
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника у индивидуальных предпринимателей (по договорам)	руб.	9300,0	9537,0	9638,0	9839,11	10040,11	10257,00	10474,76	10691,76	10908,0
Общий объем поступлений налогов и сборов, включая пени и налоговые санкции, в бюджет поселения от субъектов малого и среднего предпринимательства	тыс.руб.	1186000	1319000	1452000	1585000	1718000	1851000	1984000	2117000	2250000