

СРОСТИНСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
БИЙСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

«21» декабря 2015 г.

№ 67-снд

с. Сростки

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов в муниципальном образовании Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края

Рассмотрев протест прокурора Бийского района от 04.12.2015 г. № 01-06-2015/2678 на Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов», утвержденный решением Сростинского сельского Совета народных депутатов от 25.02.2010 № 6-снд (с изменениями и дополнениями от 05.03.2012 г. № 3-снд), руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Сростинский сельский Совет народных депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов в муниципальном образовании Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края. (Прилагается).

2. Считать утратившим силу решение Сростинского сельского Совета народных депутатов Бийского района Алтайского края от 25.02.2010 № 6-снд (с изменениями и дополнениями от 05.03.2012 г. № 3-снд).

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального обнародования, согласно Устава муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края, на информационных стендах в с. Сростки, п. Образцовка, п. Предгорный.

4. Контроль исполнения данного Решения возложить на комиссию по законности и правопорядку (Попов Ф.А.)

Глава Сростинского сельсовета

Д.В. Гаврилин

ПОРЯДОК
проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных
правовых актов и их проектов в муниципальном образовании
Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края

1. Общие положения

1. Экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов на коррупциогенность (далее - антикоррупционная экспертиза) является мерой по профилактике коррупции в муниципальном образовании Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края и направлена на выявление коррупциогенных факторов.

2. В систему муниципальных правовых актов поселения входят:

- 1) Устав муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края, муниципальные правовые акты о внесении в него изменений и дополнений;
- 2) решения, принятые на местном референдуме;
- 3) решения Совета депутатов;
- 4) постановления и распоряжения администрации сельсовета;
- 5) постановления и распоряжения председателя Совета депутатов.

3. Коррупциогенными нормами признаются положения муниципальных правовых актов и их проектов, содержащие коррупциогенные факторы.

4. Коррупциогенными факторами являются факторы, предусмотренные Методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» с изменениями, с учетом специфики правотворческого процесса на муниципальном уровне. В частности:

5. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного

самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

6. Коррупционными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

II. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы

1. Антикоррупционная экспертиза ранее принятых и действующих муниципальных правовых актов проводится комиссией по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов, созданной в администрации сельсовета (далее - комиссия).

2. В состав комиссии входят представители: депутаты Совета народных депутатов, прокуратуры района (по согласованию), общественных объединений (по согласованию), специалисты образовательных учреждений (по согласованию).

3. Состав комиссии утверждается распоряжением администрации сельсовета. Организацию деятельности комиссии осуществляет администрация сельсовета, подготовку материалов для рассмотрения на заседаниях комиссии осуществляет специалист администрации сельсовета по поручению главы сельсовета.

4. Заседания комиссии проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с ежеквартально утверждаемым планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

5. Антикоррупционная экспертиза проектов Устава муниципального образования Сростинский сельсовет Бийского района Алтайского края, решений о внесении в него изменений и дополнений, решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов, решений Совета народных депутатов, постановлений и распоряжений администрации проводится разработчиками проектов.

6. Срок проведения экспертизы проектов правовых актов не

должен превышать 5 рабочих дней с момента поступления документа в администрацию сельсовета.

7. Проекты нормативных правовых актов, вносящие изменения в действующие муниципальные нормативные правовые акты, проходят антикоррупционную экспертизу в том же порядке, что и основной правовой акт.

III. Результат проведения антикоррупционной экспертизы

1. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов, составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения нормативного правового акта или его проекта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) к соответствующим коррупциогенным факторам.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в экспертном заключении.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в муниципальном нормативном правовом акте или его проекте выявленных коррупциогенных факторов.

2. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенных норм в ранее принятом и действующем правовом акте органа местного самоуправления, экспертное заключение направляется комиссией заинтересованным лицам в Совет народных депутатов и администрацию сельсовета для принятия мер по устранению коррупциогенных норм из муниципального нормативного правового акта.

3. В пояснительной записке к проектам правовых актов, вносимым на рассмотрение в сельский Совет народных депутатов или в иной сопроводительном документе к проектам постановлений и распоряжений администрации сельсовета, должен быть отражен результат проведенной разработчиком экспертизы проекта на коррупциогенность. Экспертное заключение, составленное комиссией администрации сельсовета по итогам антикоррупционной экспертизы, прилагается к проекту муниципального правового акта, вносимому на рассмотрение сессии Совета народных депутатов или к материалам, передаваемым для подписания нормативного правового акта главе сельсовета.

При отсутствии коррупциогенных фактов на проекте муниципального правового акта или листе согласования ставится отметка об отсутствии коррупциогенных норм.

4. Положения проекта муниципального правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, должны быть устранены на стадии обработки проекта его разработчиком.

5. Проекты нормативных правовых актов за 7 дней до их утверждения, а также нормативные правовые акты в течение 5 рабочих дней после их принятия направляются в прокуратуру Бийского района для проведения антикоррупционной экспертизы.